

HOTARÂRE Nr. 1295 din 13 august 2004

privind aprobarea Planului national de actiune pentru prevenirea si combaterea traficului de copii

EMITENT: GUVERNUL ROMÂNIEI

PUBLICATA ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 802 din 31 august 2004

Având în vedere prevederile art. 5 alin. (2) lit. c) din Regulamentul de aplicare a dispozitiilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea si combaterea traficului de persoane, aprobat prin Hotarârea Guvernului nr. 299/2003,
în temeiul art. 108 din Constitutie, republicata,

Guvernul României adopta prezenta hotarâre.

ART. 1

Se aproba Planul national de actiune pentru prevenirea si combaterea traficului de copii, prevazut în anexa*) care face parte integranta din prezenta hotarâre.

*) Anexa este reproducuta în facsimil.

ART. 2

(1) Pentru punerea în aplicare a Planului national prevazut la art. 1, se constituie, la nivel de experti si în subordinea Grupului interministerial de lucru pentru coordonarea si evaluarea activitatii de prevenire si combatere a traficului de persoane, prevazut de Regulamentul de aplicare a dispozitiilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea si combaterea traficului de persoane, aprobat prin Hotarârea Guvernului nr. 299/2003, Subgrupul pentru coordonarea si evaluarea activitatii de prevenire si de combatere a traficului de copii.

(2) Modul de organizare si functionare a subgrupului prevazut la alin. (1) se aproba prin ordin comun al ministrului administratiei si internelor si al secretarului de stat al Autoritatii Nationale pentru Protectia Copilului si Adoptie, ce va fi emis în termen de 30 de zile de la data intrarii în vigoare a prezentei hotarâri.

(3) Coordonarea metodologica si activitatea de secretariat ale subgrupului prevazut la alin. (1) se asigura de Autoritatea Nationala pentru Protectia Copilului si Adoptie.

PRIM-MINISTRU
ADRIAN NASTASE

Contrasemneaza:
Ministrul muncii,
solidaritatii sociale si familiei,
Dan Mircea Popescu

Ministru de stat,
ministrul administratiei si internelor,
Marian Florian Saniuta

Ministrul finantelor publice,

Mihai Nicolae Tanasescu

Autoritatea Nationala pentru
Protectia Copilului si Adoptie,
Gabriela Coman,
secretar de stat

ANEXA 1

PLAN NATIONAL DE ACTIUNE PENTRU PREVENIREA SI COMBATEREA TRAFICULUI DE COPII (2004 - 2007)

OBIECTIVE			
TIP DE ACTIVITATE	RESPONSABIL PENTRU IMPLEMENTARE	PARTENERI	TERMEN
EVALUARE, ANALIZA, CERCETARE			
1. Evaluarea dimensiunii actuale a fenomenului traficului de copii si identificarea formelor existente, a caracteristicilor populatiei tinta si a cauzelor specifice, pe plan intern si international			
a) identificarea studiilor relevante privind traficul de copii pe plan intern si international, analiza acestora si corelarea informatiilor; b) realizarea unei cercetari, la nivel national, pentru evaluarea dimensiunii actuale a fenomenului si identificarea formelor existente, a caracteristicilor populatiei tinta si a cauzelor specifice; c) corelarea si procesarea informatiilor rezultate din activitatile pct. a) si b) si elaborarea recomandarilor privind strategiile de actiune, programele si activitatile necesare, cu asigurarea complementaritatii actiunilor din domeniile conexe; d) redactarea raportului de cercetare si punerea acestuia la dispozitia institutiilor interesate	ANPCA/ MMSSF - MAI	MJ, MAE, MEC, MS; CJ/CL- DAS/DPC; UNICEF, ILO-IPEC, OIM, UNDP; ONG	2005
2. Evaluarea periodica a dimensiunii si caracteristicilor fenomenului, la nivel judetean, national si international si elaborarea de recomandari privind orientarea actiunilor			
a) crearea, la nivel national, a unei baze de date centralizatoare, care sa cuprinda, în dinamica, ansamblul informatiilor referitoare la traficul de copii pe plan intern si international, cu respectarea prevederilor legale privind protectia datelor personale; b) crearea simultana, la nivel local (judet/sector), a unor baze de date corelate cu baza de date centralizatoare de la nivel national; c) actualizarea permanenta a bazelor de date locale si a bazei de date centralizatoare; d) evaluarea periodica a dinamicii	ANPCA/ MMSSF - MAI	MJ, MAE, MEC, MS; CJ/CL- DAS/DPC; UNICEF, ILO-IPEC, OIM, UNDP; ONG	a) 2005 b) 2005 c) permanent d) anual

<p>fenomenului, la nivel judetean, national si international, pe baza informatiilor existente în bazele de date create la nivel local si national si a informatiilor furnizate de noi cercetari relevante în materie;</p> <p>e) elaborarea de recomandari privind orientarea actiunilor necesare, cu asigurarea complementaritatii actiunilor din domeniile conexe;</p> <p>f) punerea la dispozitie a rezultatelor catre institutiile interesate</p>			<p>e) anual</p> <p>f) permanent</p>
<p>3. Identificarea lipsurilor din legislatia nationala în materie si a problemelor existente în aplicarea acesteia de catre institutiile cu atributii în domeniu</p>			
<p>a) evaluarea legislatiei nationale în materie, în raport atât cu legislatia comunitara si internationala, cât si cu datele obtinute în urma evaluarii fenomenului, si identificarea lipsurilor;</p> <p>b) realizarea unui studiu, la nivel national, pentru identificarea problemelor întâmpinate de catre institutiile cu atributii în domeniu, în aplicarea legislatiei în materie, si pentru evaluarea necesarului de servicii specializate;</p> <p>c) elaborarea recomandarilor privind modificarea si completarea legislatiei si a celor privind necesarul de servicii;</p> <p>d) redactarea raportului de cercetare si punerea acestuia la dispozitia institutiilor interesate</p>	<p>MJ-MAI-ANCPA/MMSSF</p>	<p>MEC;</p> <p>CJ/CL-DAS/DPC;</p> <p>UNICEF, OIM, ILO-IPEC;</p> <p>ONG</p>	<p>2005</p>
<p>PREVENIRE</p>			
<p>4. Informarea si sensibilizarea populatiei cu privire la fenomenul traficului de copii, riscurile pe care le prezinta si dispozitiile legii, privind sanctiunile prevazute pentru infractori si drepturile victimelor</p>			
<p>a) realizarea, prin colaborare interinstitutionala, de campanii mediatice, nationale si locale, inclusiv realizarea de materiale informative de tip brosure, pliante, afise, panouri, si difuzarea/afisarea acestora în diverse locuri si institutii publice;</p> <p>b) realizarea de materiale documentare si prezentari de evenimente interne si internationale în materie si publicarea lor periodica în Buletinului informativ al ANPCA <<în interesul copilului>></p>	<p>ANPCA/MMSSF - MAI</p>	<p>MEC, MS;</p> <p>CJ/CL-DPC/DAS;</p> <p>UNICEF, ILO-IPEC, OIM;</p> <p>ONG</p>	<p>a) permanent</p> <p>b) trimestrial</p>
<p>5. Dezvoltarea sistemului de servicii destinate asistentei si sprijinirii familiilor în dificultate, în special în zonele cu risc crescut în ceea ce priveste fenomenul traficului de copii</p>			
<p>a) adaptarea strategiilor si programelor locale la nevoile specifice de interventie pentru prevenirea fenomenului si sustinerea acestora prin initierea unor programe nationale interinstitutionale, cu asigurarea complementaritatii actiunilor din domeniile conexe</p>	<p>ANPCA/MMSSF - MAI</p>	<p>MEC, MS;</p> <p>CJ/CL-DPC/DAS;</p> <p>UNICEF, ILO-IPEC, OIM;</p>	<p>a) 2005 anual</p>

<p>- îmbunătățirea ofertei de servicii integrate pentru familiile aflate în dificultate, care să ofere îndrumare și sprijin în obținerea unor drepturi materiale și financiare prevăzute de lege, consiliere familială, psihologică, juridică, sprijin pentru (re)integrarea școlară sau (re)integrare socio-profesională, informare și sensibilizare privind riscurile traficului pentru copil, sancțiunile prevăzute de lege pentru infracțiunea de trafic și drepturile victimelor;</p> <p>- îmbunătățirea ofertei de petrecere a timpului liber, pentru copii și tineri, prin colaborarea cu inspectoratele școlare și instituțiile pentru cultură și sport;</p> <p>- îmbunătățirea ofertelor privind formarea profesională și a ofertei de muncă pentru tineri și adulți, prin colaborarea cu inspectoratele școlare, oficiile de muncă, ONG și sectorul de afaceri;</p> <p>b) identificarea materialelor relevante privind bunele practici, existente în domeniul prevenirii traficului de copii (materiale OIM, UNICEF, ILO, Salvati Copiii, FAMNET), promovarea lor și elaborarea de noi materiale, în completarea acestora</p>	<p>ONG</p>		<p>b) 2005</p>
---	------------	--	----------------

PROTECȚIA, REABILITAREA ȘI REINTEGRAREA SOCIALĂ A VICTIMELOR

6. Crearea unui sistem de servicii care să asigure protecția, reabilitarea și reintegrarea socială a copiilor victime ale traficului intern și internațional

<p>a) organizarea unor echipe mixte de intervenție (formate din reprezentanți ai MAI, ai serviciilor sociale pentru copii sau ai ONG-urilor partenere), pentru asigurarea identificării și a preluării în condiții de securitate, de la toate punctele de frontieră, atât a copiilor victime, cât și a copiilor returnați și neînsoțiți de reprezentanți legali, susceptibili de a fi victime;</p> <p>b) elaborarea unor proceduri unitare privind repatrierea copiilor români neacompaniați de reprezentanți legali;</p> <p>c) crearea - în județele de graniță ale țării și în municipiul București - a unei rețele naționale de (10) centre destinate protecției și asistenței de urgență, medicale, psihologice și juridice, a copiilor victime ale traficului și a copiilor susceptibili de a fi victime;</p> <p>d) dezvoltarea rețelei naționale a centrelor de protecție și asistență de urgență în materie și în alte județe ale țării, în funcție de evoluția nevoilor;</p> <p>e) elaborarea regulamentului-cadru pentru organizarea și funcționarea centrelor destinate protecției și asistenței de urgență a copiilor victime ale traficului;</p>	<p>ANPCA/ MMSSF-MAI</p>	<p>CJ/CJ- DPC/DAS; OIM, UNICEF, ILO; ONG</p>	<p>a) Trim. IV 2004</p> <p>b) Trim. IV 2004</p> <p>c) 2005</p> <p>e) Trim. III 2004</p>
--	-----------------------------	--	---

f) elaborarea standardelor minime obligatorii pentru centrele destinate protectiei si asistentei de urgenta a copiilor victime ale traficului;			f) Trim. IV 2004
g) dezvoltarea de servicii specializate de consiliere si sprijin, pentru reabilitarea psihologica si (re)integrarea sociala a copiilor victime ale traficului - pornind de la structurile specializate deja existente, destinate copiilor neglijati, abuzati si exploatați (18 servicii deja existente la nivel national);			g) 2005 - 2007
h) asigurarea, de catre institutiile abilitate prin lege, a masurilor de protectie adecvate situatiei particulare a copiilor victime ale traficului si a copiilor repatriati în urgenta, neacompaniati de reprezentanti legali;			h) permanent
i) asigurarea monitorizarii copiilor, de catre directiile pentru protectia copilului, pâna la încheierea procesului de reabilitare psihologica si (re)integrare sociala;			i) permanent
j) identificarea materialelor de bune practici, existente în domeniul protectiei si reintegrarii sociale a copiilor traficati, si elaborarea unui ghid de bune practici, pe baza corelarii materialelor relevante si a completarii acestora			j) 2005

COMBATEREA TRAFICULUI DE COPII

7. Securizarea controlului copiilor la trecerea frontierei de stat

a) securizarea documentelor de calatorie eliberate copiilor;	MAI-MJ	ANPCA/ MMSSF, MAE; OIM, ILO-IPEC; ONG	a) 2005
b) îmbunatatirea controlului, la trecerea frontierei, a documentelor de identitate si de calatorie eliberate copiilor;			b) Trim. III 2004
c) modificarea metodologiei de înregistrare a copiilor, la trecerea frontierei de stat, prin precizarea elementelor de identitate ale acestora;			c) Trim. III 2004
d) instruirea ofiterilor de control al pasapoartelor, de politie de frontiera si din cadrul autoritatilor de imigrari, pentru identificarea eventualilor traficanti si a posibililor copii victime			d) Trim. III 2004

8. Asigurarea cooperarii internationale în materie de prevenire si combatere a traficului de copii, precum si în materie de protectie a victimelor

a) desfasurarea de actiuni comune cu tarile membre ale Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est: derularea de programe bilaterale sau regionale de prevenire în tarile sursa pentru traficul de persoane, organizarea de seminarii pe teme de interes comun, stabilirea unui sistem de coordonare la nivel regional si de informare reciproca;	MAI-MJ	ANPCA/ MMSSF, MAE; OIM, ILO-IPEC; ONG	a) permanent
b) promovarea cooperarii internationale în vederea depistarii retelelor de			b) permanent

<p>trafic de copii pentru toate formele de exploatare, inclusiv exploatarea prin munca si exploatarea sexuala;</p> <p>c) participarea la actiunile organizate de institutiile internationale pe plan regional si european, pentru coordonarea actiunilor si a metodologiei de lucru;</p> <p>d) adaptarea în plan intern a instrumentelor utilizate la nivel international în ceea ce priveste protectia si asistenta victimelor, precum si pentru implementarea acestora în activitatea cotidiana a serviciilor specializate în materie;</p> <p>e) consolidarea rețelei corespondentilor comunitari;</p> <p>f) participarea la reuniunile Eurojust si EJN în calitate de observatori;</p> <p>g) reorganizarea rețelei corespondentilor în materie de asistenta judiciara internationala;</p> <p>h) realizarea de programe pentru cooperarea cu organizatii internationale si nationale, centrale si locale, prin intermediul site-ului din cadrul rețelei ENACT;</p> <p>i) dezvoltarea unei rețele de actori implicati în prevenirea traficului de copii si asistarea victimelor, în cadrul rețelei ENACT;</p> <p>j) asigurarea asistentei tehnice si financiare pentru implementarea programelor de prevenire a traficului, a programelor de protectie si asistenta a copiilor victime, pentru formarea personalului implicat în activitatile de prevenire si combatere a traficului de copii, precum si pentru îmbunatatirea sistemului legislativ;</p> <p>k) informarea misiunilor diplomatice în legatura cu problematica specifica privind traficul cu copii;</p> <p>l) încheierea de acorduri bilaterale si multilaterale cu statele afectate de fenomenul traficului de copii</p>			<p>c) permanent</p> <p>d) permanent</p> <p>e) Trim. IV 2004</p> <p>f) permanent</p> <p>g) Trim. II 2004</p> <p>h) permanent</p> <p>i) 2005</p> <p>j) permanent</p> <p>k) Trim. IV 2004</p> <p>l) permanent</p>
--	--	--	--

ÎMBUNATATIREA CADRULUI LEGISLATIV

9. Consolidarea legislatiei nationale cu incidenta asupra traficului de copii si alinierea acesteia la legislatia comunitara si internationala

<p>a) adoptarea proiectului noului Cod Penal;</p> <p>b) adoptarea Legii privind unele masuri pentru asigurarea protectiei victimelor infractiunilor;</p> <p>c) adoptarea proiectului Legii privind cooperarea judiciara internationala în materie penala si a Deciziei Cadru nr. 584 din 2002 privind Mandatul European de Arestare;</p> <p>d) adoptarea unui proiect de lege privind incriminarea faptelor comise de transportatorii internationali de persoane;</p> <p>e) modificarea legislatiei antitrafic pentru urmarirea veniturilor obtinute din exploatarea victimelor, transferate la alte persoane (familie, prieteni);</p>	<p>MJ-MAI- ANPCA/MMSSF</p>	<p>INM, MEC;</p> <p>UNICEF, OIM, ILO-IPEC;</p> <p>ONG</p>	<p>2004 - 2006</p>
--	--------------------------------	---	--------------------

<p>f) modificarea legislatiei antitrafic pentru pedepsirea transportatorilor privati si a proprietarilor de locuinte care au facilitat procesul de traficare;</p> <p>g) adoptarea proiectelor de lege privind "Protectia copilului", "Regimul juridic al adoptiei", "Înfiintarea Autoritatii Nationale pentru Protectia Drepturilor Copilului" si "Organizarea si functionarea Oficiului National pentru Adoptii", adoptarea legislatiei secundare si înfiintarea, conform acestui pachet legislativ, a Tribunalelelor specializate pentru copil si familie;</p> <p>i) formarea retelei judecatorilor specializati în solutionarea cauzelor de trafic de fiinte umane;</p> <p>j) adoptarea Legii privind organizarea judiciara;</p> <p>k) adoptarea Legii privind statutul magistratilor;</p> <p>l) adoptarea Legii privind organizarea si functionarea Consiliului Superior al Magistraturii</p>			
DEZVOLTAREA CAPACITATII INSTITUTIONALE A ORGANISMELOR RELEVANTE ÎN MATERIE			
10. Formarea personalului din structurile centrale si locale, cu atributii în materie			
<p>a) realizarea unui studiu, la nivel national, pentru identificarea categoriilor profesionale implicate si a nevoilor de formare specifica;</p> <p>b) asigurarea formarii continue a profesionistilor de la nivel central si local</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaborarea de programe cadru, prin corelarea programelor de formare existente; - autorizarea formatorilor din domeniu; - acreditarea ONG ca furnizori de formare; <p>c) contractarea programelor de formare necesare</p>	ANPCA/ MMSSF-MAI	MEC, MS; UNICEF, OIM, ILO-IPC; ONG	a) 2005 b) 2005 - 2007 c) permanent

LISTA

cuprinzând abrevierile folosite în Planul national de actiune pentru prevenirea si combaterea traficului de copii

1. ANPCA - Autoritatea Nationala pentru Protectia Copilului si Adoptie
2. MMSSF - Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei
3. MAI - Ministerul Administratiei si Internelor
4. MJ - Ministerul Justitiei
5. MAE - Ministerul Afacerilor Externe
6. MEC - Ministerul Educatiei si Cercetarii
7. MS - Ministerul Sanatatii
8. CJ/CL - Consiliu judetean/Consiliul local
9. DAS/DPC - Directia de Asistenta Sociala/Directia pentru Protectia Copilului
10. UNICEF - Comitetul International pentru Copii din cadrul Organizatiei Natiunilor Unite
11. ILO-IPEC - Organizatia Internationala a Muncii - Programul International pentru Eliminarea Muncii Copilului
12. OIM - Organizatia Internationala pentru Migratie

- 13. UNDP - Programul Phare Antidrog
- 14. ONG - organizatii neguvernamentale
- 15. INM - Institutul National de Magistratura
